

ORDINANZA N. 15

Quadruplicamento Tortona – Voghera

(CUP J71H92000020011)

PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICA ED ECONOMICA

Avvio della procedura per l'approvazione del progetto ai sensi dell'art. 4, comma 2, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 e s.m.i.

Il Commissario

- Visto il decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito con modificazioni nella legge 14 giugno 2019, n. 55 e s.m.i., ed in particolare l'art. 4, comma 1, che prevede l'individuazione, mediante decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, degli interventi infrastrutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico-amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio-economico a livello nazionale, regionale o locale e la contestuale nomina di Commissari straordinari per la realizzazione degli interventi medesimi;
- Visto il D.P.C.M. del 5 agosto 2021, registrato dalla Corte dei Conti il 10 settembre 2021 e notificato con nota prot. 35225 del 28 settembre 2021 a firma del Capo di Gabinetto del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili (oggi "*Ministero delle infrastrutture e dei trasporti*"), che ha individuato nell'allegato elenco 1 allo stesso decreto, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del DL 32/2019 convertito con modificazioni dalla legge 55/2019, l'intervento "*Tortona-Voghera*";
- Visto l'art. 2 del sopra citato D.P.C.M., con il quale è stato nominato l'Ing. Vincenzo Macello, Dirigente di RFI S.p.A., Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali individuati dall'art. 1 del medesimo decreto;
- Vista l'Ordinanza n. 1 del 10 novembre 2021, con la quale il Commissario ha adottato le disposizioni organizzative in forza delle quali opera nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e della normativa dell'Unione Europea e nei limiti delle risorse disponibili ai sensi della legislazione vigente e dell'art. 4, commi 1 e 2, della L. n. 55/2019 del DL 32/2019, come modificato dal D.L. n. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 120/2020;
- Visto l'art. 4, comma 2, del DL 32/2019 e s.m.i., il quale stabilisce che "... *L'approvazione dei*

progetti da parte dei Commissari straordinari, d'intesa con i Presidenti delle regioni territorialmente competenti, sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l'avvio o la prosecuzione dei lavori, fatta eccezione per quelli relativi alla tutela ambientale, per i quali i termini dei relativi procedimenti sono dimezzati, e per quelli relativi alla tutela di beni culturali e paesaggistici, per i quali il termine di adozione dell'autorizzazione, parere, visto e nulla osta è fissato nella misura massima di sessanta giorni dalla data di ricezione della richiesta, decorso il quale, ove l'autorità competente non si sia pronunciata, detti atti si intendono rilasciati. L'autorità competente può altresì chiedere chiarimenti o elementi integrativi di giudizio; in tal caso il termine di cui al precedente periodo è sospeso fino al ricevimento della documentazione richiesta e, a partire dall'acquisizione della medesima documentazione, per un periodo massimo di trenta giorni, decorso il quale i chiarimenti o gli elementi integrativi si intendono comunque acquisiti con esito positivo. Ove sorga l'esigenza di procedere ad accertamenti di natura tecnica, l'autorità competente ne dà preventiva comunicazione al Commissario straordinario e il termine di sessanta giorni di cui al presente comma è sospeso, fino all'acquisizione delle risultanze degli accertamenti e, comunque, per un periodo massimo di trenta giorni, decorsi i quali si procede comunque all'iter autorizzativo...”;

- Visto l'aggiornamento 2023 del Contratto di Programma RFI-MIT 2022-2026 parte Investimenti, che per l'intervento in questione prevede, nella Tabella A – “Portafoglio Investimenti in Corso e Programmatici, A09 Interventi prioritari ferrovie – direttrici di interesse nazionale”;
- Visto il comma 1-*quater* dell'art. 44, del D.L. 77/2021, introdotto dall'art. 33 del DL 13/2023, che interviene sull'articolo 4, comma 2, del D.L. 32/2019, stabilisce che “Le procedure di approvazione degli interventi relativi alle infrastrutture ferroviarie di cui al comma 1 del presente articolo e all'articolo 53-bis del presente decreto per i quali sia stato nominato un Commissario straordinario ai sensi dell'articolo 4 del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, anche eventualmente suddivisi in lotti funzionali, possono essere avviate dal Commissario straordinario o dalla stazione appaltante anche nel caso in cui la disponibilità dei finanziamenti sia limitata al solo progetto di fattibilità tecnica ed economica. In tale ipotesi, fermi restando gli effetti dell'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera ai sensi del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327, decade qualora, entro sei mesi dalla data in cui diventa efficace l'atto che dichiara la pubblica utilità, il Commissario straordinario non adotti apposita ordinanza attestante l'assegnazione dei finanziamenti necessari per la realizzazione degli interventi”.
- Vista la Relazione istruttoria di RFI trasmessa dalla Responsabile della Direzione Investimenti Area Nord-Ovest di RFI, con la quale si propone al Commissario straordinario l'avvio dell'iter autorizzativo del progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) del “*Quadruplicamento Tortona-Voghera*”, con i tempi e le modalità stabilite nell'art. 4, comma 2, del DL 32/2019 convertito, con modificazioni, dalla legge 55/2019 e s.m.i..

PRESO ATTO CHE:

Sotto l'aspetto procedurale:

Dibattito Pubblico

- In data 22 marzo 2022, RFI ha trasmesso il PFTE alla Commissione Nazionale per il Dibattito Pubblico (CNDP) comunicando l'intenzione di avviare la procedura del Dibattito Pubblico (DP) ai sensi del DPCM 10 maggio 2018, n. 76;
- il 14 ottobre 2022 si è tenuta la Conferenza Stampa di lancio del Dibattito Pubblico;
- il 24-25-26 ottobre 2022 si sono tenuti gli incontri pubblici nei Comuni di Tortona, Castelnuovo Scrivia, Pontecurone e Voghera interessati dalle opere;
- il 1° febbraio 2023, il Coordinatore del DP ha trasmesso la Relazione conclusiva del Dibattito Pubblico a RFI e alla CNDP, la quale ha provveduto alla pubblicazione della medesima Relazione sul proprio sito web;
- con nota prot. RFI-NEMI.DIN.DINO\PEC\P\2023\107 del 17 aprile 2023, RFI ha trasmesso alla CNDP e alle Amministrazioni interessate il Dossier Conclusivo del DP (unitamente alla Relazione Conclusiva, elaborata dal Coordinatore del Dibattito Pubblico e parte integrante di detto Dossier) per la successiva pubblicazione sul sito della CNDP.

Parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici:

- con nota prot. RFI-DIN-DINO.MI\PEC\P\2022\91 del 22 marzo 2022, RFI ha inviato il PFTE al Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici (CSLLPP), per acquisire il parere di competenza.
- con nota prot. 9486 del 6 ottobre 2022, il CSLLPP ha trasmesso a RFI il parere positivo n. 32/2022, rilasciato nell'adunanza del 28 settembre 2022, contenente considerazioni, raccomandazioni e prescrizioni per lo sviluppo del progetto di "*Quadruplicamento Tortona – Voghera*".

Profilo della tutela Archeologica:

- con nota prot. AGCN.MI.0107723.21.U del 14 ottobre 2021, la Società Italferr, per conto di RFI, ha trasmesso alla Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio (SABAP) per le provincie di Como, Lecco, Monza Brianza, Pavia, Sondrio e Varese lo studio archeologico, unitamente agli elaborati caratterizzanti il progetto in argomento, ai fini dell'espressione del parere di competenza in materia archeologica, ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 50/2016, oggi

sostituito dall'art. 41 del D.Lgs. 36/2023;

- con nota prot. 31152 del 12 dicembre 2022, la SABAP per le provincie di Como, Lecco, Monza Brianza, Pavia, Sondrio e Varese ha espresso *“parere massima favorevole alla realizzazione di quanto in oggetto, con prescrizione che, preliminarmente all'esecuzione dei lavori, siano effettuati sondaggi esplorativi da concordare in numero, estensione e ubicazione con questo Ufficio. Tali sondaggi dovranno essere eseguiti fino al raggiungimento del terreno sterile da Ditta specializzata in ricerche archeologiche, ai sensi dell'art. 9bis del D.Lgs. 42/2004, sotto la direzione scientifica di questo Ufficio, ai sensi dell'art. 88, comma 1 del D.Lgs. 42/2004. Eventuali presenze strutturali e/o stratigrafiche dovranno essere scavate con metodo stratigrafico e adeguatamente documentate, al fine di accertarne l'interesse storico-archeologico e valutare la compatibilità delle opere in progetto con le esigenze di tutela”*;
- con nota prot. RFI-VDO.DIN.DINO.MIA\PEC\P\2024\57 del 16 febbraio 2024, RFI ha trasmesso il progetto delle indagini archeologiche alla SABAP per le provincie di Como, Lecco, Monza Brianza, Pavia, Sondrio, Varese, in ottemperanza alla nota del 12 dicembre 2022 sopra richiamata, ai fini dell'espressione del parere di competenza;
- con nota prot. 10918 del 2 maggio 2024, la SABAP per le provincie di Como, Lecco, Monza Brianza, Pavia, Sondrio, Varese, ha espresso parere favorevole al progetto delle indagini archeologiche preventive;
- con nota prot. AGCN.MI.0107699.21.U del 14 ottobre 2021, la Società Italferr, per conto di RFI, ha trasmesso alla SABAP per le provincie di Alessandria, Asti e Cuneo lo studio archeologico, unitamente agli elaborati caratterizzanti il progetto in argomento, ai fini dell'espressione del parere di competenza in materia archeologica, ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 50/2016, oggi sostituito dall'art. 41 del D.Lgs. 36/2023;
- con nota prot. MIC|MIC_SABAP-AL|16/12/2022|0019047-P del 16 dicembre 2022, la SABAP per le provincie di Alessandria, Asti e Cuneo ha trasmesso il proprio parere di competenza, nel quale comunica che *“questa Soprintendenza valuta che l'opera nel suo complesso si inserisca in un ambito territoriale caratterizzato da un potenziale archeologico alto (...) ulteriormente elevabile al grado molto alto in prossimità del centro urbano di Tortona, considerato che proprio in corrispondenza o in immediata adiacenza del tracciato ferroviario vi sono evidenze “certe, ben documentate e delimitabili – grado 10”, tra le quali solo a titolo di esempio si citano ritrovamenti riferibili ad aree di necropoli di età romana e tardo antica, il porto fluviale, un probabile area pubblica di età romana connotata da strutture murarie e basi marmoree di statue bronzee; edifici residenziali romani/tardoantichi e resti delle fortificazioni urbane di età moderna. Ciò premesso, pertanto, la Scrivente ritiene che il rischio archeologico relativo per il progetto in esame sia, nel complesso di grado variabile da medio a alto. (...) Conseguentemente, questa Soprintendenza ravvisa l'esigenza di attivare la procedura di verifica preventiva dell'interesse archeologico prevista dal comma 8 dell'art. 25 del D.Lgs. 50/2016, richiedendo l'esecuzione di indagini archeologiche preventive secondo un piano di indagini, anche articolato per successive fasi di*

approfondimento (indagini geofisiche, saggi, sondaggi etc.) il cui piano dovrà essere presentato alla Scrivente per preventiva approvazione. (...) Il definitivo parere sul progetto in epigrafe, pertanto, verrà espresso sulla base della relazione archeologica definitiva recante gli esiti delle indagini archeologiche preventive e degli eventuali scavi in estensione.”;

- con nota prot. RFI-VDO.DIN.DINO.MIA\A0011\P\2024\56 del 16 febbraio 2024, RFI ha trasmesso il progetto delle indagini archeologiche alla SABAP per le province di Alessandria, Asti e Cuneo ai fini dell'espressione del parere finale di competenza.

Profilo della tutela Ambientale:

RFI-VDO.DIN.DINO.MIA\PEC\P\2024\131 del 26 aprile 2024, RFI ha trasmesso al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) l'istanza ai fini dell'avvio della procedura di Valutazione di Impatto Ambientale, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 152/2006, dichiarata procedibile dal Ministero medesimo con nota prot. con nota prot. 93092 del 21 maggio 2024.

Profilo della tutela Culturale:

Con nota prot. Ferservizi-ZNNO.GE-PEC\PRTP\2024\0021012 del 5 agosto 2024, RFI, per il tramite della Società Ferservizi S.p.A., ha trasmesso alla SABAP per le province di Como, Lecco, Monza Brianza, Pavia, Sondrio e Varese l'istanza ai fini della Verifica dell'Interesse Culturale (VIC) per il Sottovia di via Lomellina, posto al km 69+791 nel Comune di Voghera, oggetto di interventi di manutenzione straordinaria.

Successivamente, con note prott. Ferservizi-ZNNO.TO-PEC\PRTP\2024\0021716 e Ferservizi-ZNNO.TO-PEC\PRTP\2024\0021717 entrambe del 19 agosto 2024, RFI, sempre per il tramite della Società Ferservizi S.p.A., ha trasmesso alla SABAP per le province di Alessandria, Asti e Cuneo rispettivamente le istanze di VIC per i seguenti immobili:

- a) Sottovia di via Romagnolo posto al km 55+774, nel Comune di Tortona - oggetto di demolizione;
- b) Fabbricato casello ex passaggio a livello posto al km 58+240, nel comune di Tortona - oggetto di demolizione.

DISPONE

Art. 1

Il progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) del “*Quadruplicamento Tortona-Voghera*”, è avviato alla procedura di approvazione secondo il combinato disposto di cui all’art. 4, comma 2, del DL 32/2019 convertito, con modificazioni, dalla legge 55/2019 e s.m.i. e dell’art. 44, comma 1-*quater*, del DL 77/2019 convertito, con modificazioni, dalla L. 108/2019 e s.m.i..

Art. 2

Nella procedura di cui all’art. 1 della presente Ordinanza si esprimono, alla luce delle competenze individuate nella Tabella “A” richiamata al successivo art. 3:

1. Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica
 - Direzione Generale Valutazioni Ambientali - Divisione V-Procedure di valutazione VIA e VAS
2. Ministero della Cultura
 - Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio - Servizio V Tutela del paesaggio
 - Soprintendenza archeologia belle arti e paesaggio per le province di Alessandria Asti e Cuneo
 - Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Como, Lecco, Monza-Brianza, Pavia, Sondrio e Varese
3. Ministero della Difesa
 - MO.TRA.
 - Comando Militare Esercito Piemonte
 - Comando Militare Esercito Lombardia
4. Regione Piemonte
 - Presidente
 - Direzione Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica - Settore Tecnico Regionale – Alessandria e Asti
 - Urbanistica Piemonte Orientale
 - Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica
5. Regione Lombardia
 - Presidente
 - Direzione Generale Territorio e Sistemi Verdi - U.O. Urbanistica e VAS
6. AIPO - Agenzia Interregionale per il fiume Po
7. Provincia di Alessandria
 - Direzione Ambiente Viabilità 1 - Reparto Stradale N. 2 di Alessandria -

Valenza

8. Comune di Tortona (AL)
 - Sindaco
9. Comune di Pontecurone (AL)
 - Sindaco
10. Comune di Castelnuovo Scrivia (AL)
 - Sindaco
11. Comune di Voghera (PV)
 - Sindaco

per il rilascio delle valutazioni/determinazioni sul progetto definitivo, entro il termine di sessanta (60) giorni, decorso il quale le stesse si intendono acquisite con esito positivo;

12. Enti Interferiti:

- Società Impianti Metano S.r.l.
- Gestione Acqua S.p.A.
- Pavia Acque S.c.a r.l.
- E-distribuzione S.p.A.
- Reti di Voghera S.r.l.
- Sigemi S.r.l.
- Snam rete gas S.p.A.
- Terna S.p.A.
- TIM S.p.A.
- Edison Energia S.p.A.
- WindTre S.p.A.

per esprimersi entro sessanta (60) giorni sul progetto stesso, su quanto necessario alla risoluzione delle interferenze e al relativo cronoprogramma di risoluzione.

Art. 3

Per l'espressione di quanto di competenza delle Amministrazioni e soggetti indicati all'art. 2 della presente Ordinanza, il Referente di Progetto di RFI è autorizzata:

- all'invio contestuale del PFTE del "*Quadruplicamento Tortona-Voghera*", corredato da copia della presente Ordinanza e da apposita Tabella "A" nella quale è indicata per ciascuna Amministrazione/soggetto la normativa di riferimento in rapporto alla valutazione e/o determinazione da assumere da parte degli stessi, evidenziando in occasione di tale invio che il termine indicato nel precedente art. 2, decorrerà dalla data di ricezione della nota di trasmissione del progetto;

- a dare pubblicità, nella stessa data dell'invio del PFTE, ai sensi della legge 7 agosto 241/1990 dell'avviso di avvio del procedimento volto all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e alla dichiarazione di pubblica utilità dell'opera, con le formalità previste dell'art. 11, comma 2, e dall'art. 16, commi 4 e 5, del DPR 327/2001 e s.m.i., per garantire la partecipazione dei soggetti pubblici o privati proprietari dei beni immobili da espropriare e/o asservire e notiziare gli stessi che il termine di efficacia della dichiarazione di pubblica utilità dell'opera decorrerà dalla data di approvazione del PFTE da parte del Commissario straordinario d'intesa con il Presidente della Regione Piemonte e il Presidente della Regione Lombardia ai fini urbanistico-localizzativi.

Art. 4

La presente Ordinanza è pubblicata nelle pagine del sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti "*Osserva Canteri*" e di FS Italiane dedicate all'opera commissariata.

Il Commissario straordinario
Vincenzo Macello